

Wniosek nie przyjęty  
 7 głosów za  
 3 przeciw  
 3 wstrzymujących

Wąchock 29.02.2008r

**Pan Sebastian Staniszewski  
 Przewodniczący  
 Rady Miejskiej w Wąchocku**

**Wniosek o zmianę w porządku obrad XXVI sesji Rady Miejskiej w dniu 27 października 2008r.**

W imieniu Komisji Budżetu, Gospodarki i Infrastruktury Rady Miejskiej w Wąchocku wnioskuję o zdjęcie z porządku obrad dzisiejszej sesji Rady Miejskiej punktu 15 porządku obrad tj. rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie przyjęcia „Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Miasta i Gminy Wąchock na lata 2008 – 2032”.

**Uzasadnienie.**

Argument 1 - merytoryczny.

Gospodarka odpadami w gminie jest uregulowana szeregiem przepisów prawa zawartych w ustawach i rozporządzeniach. Podstawowymi przepisami regulującymi te zagadnienia są: ustawa o ochronie środowiska, ustawa o odpadach oraz ustawa o utrzymaniu porządku i czystości w gminach. Zgodnie zapisami zawartymi w ustawie o ochronie środowiska, art. 17. 1. Zarząd województwa, powiatu i gminy, w celu realizacji polityki ekologicznej państwa, sporządza odpowiednio wojewódzkie, powiatowe i gminne programy ochrony środowiska, uwzględniając następujące wymagania:

- cele ekologiczne,
- priorytety ekologiczne,
- rodzaj i harmonogram działań proekologicznych,
- środki niezbędne do osiągnięcia celów, w tym mechanizmy prawno-ekonomiczne i środki finansowe.

Politykę ekologiczną państwa powiatu i gminy przyjmuje się na 4 lata, z tym że przewidziane w niej działania w perspektywie obejmują kolejne 4 lata. W art. 18. ust. 1 ustawy o ochronie środowiska - programy, ochrony środowiska o których mowa wyżej, uchwała odpowiednio sejmik województwa, rada powiatu albo rada gminy. Na podstawie programu ochrony środowiska opracowywane są: gminny plan gospodarki odpadami oraz program usuwania wyrobów zawierających azbest. Ponadto z wykonania tych programów zarząd województwa, powiatu i gminy sporządza co 2 lata raporty, które przedstawia się odpowiednio sejmikowi województwa, radzie powiatu lub radzie gminy.

W przypadku naszej gminy Rada Miejska uchwaliła Program ochrony środowiska uchwałą nr XXIII/147/2004 z dnia 24 sierpnia z klauzulą obowiązywania przez okres czterech lat. W chwili obecnej Program ten stracił ważność. Dodatkowo należy stwierdzić, że nie została zachowana zasada sporządzania sprawozdawczości z realizacji tego programu czego wymagają przepisy. Zachodzi zatem pytanie o podstawy

uchwalania Programu usuwania wyrobów zawierających azbest skoro jest on składnikiem Programu ochrony środowiska w gminie Wąchock, a ten stracił ważność. Zdaniem Komisji powyższą uchwałę należy przyjąć łącznie z aktualizacją – uchwaleniem aktualnego Programu ochrony środowiska w gminie Wąchock oraz z gminnym planem gospodarki odpadami. Tym bardziej te programy muszą być spójne z programem wojewódzkim i powiatowym, a Rada Powiatu na ten temat ma obradować dopiero 30 października br. Podejmowanie tej uchwały przedwcześnie może być przyczyną jej uchylenia przez Wojewodę Świętokrzyskiego.

#### Argument 2 - finansowy.

Programu usuwania wyrobów zawierających azbest powinien zawierać harmonogram rzeczowo-finansowy jego realizacji. Tymczasem w przedstawionym materiale harmonogram powyższy nie jest jednoznacznie określony. Nie została również wyjaśniona kwestia rocznych nakładów koniecznych do realizacji. Co prawda na stronie 37 powyższego programu widnieje zapis cyt.: *„ze względu na bardzo niskie dochody Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej możliwości dofinansowania dla przedsiębiorców oraz osób fizycznych z terenu gminy Wąchock, którzy zamierzają unieszkodliwiać wyroby zawierające azbest, są ograniczone. Rada Miejska Planuje jednak w okresie realizacji programu, uchwałać corocznie w budżecie stosowne środki na dofinansowanie usuwania wyrobów zawierających azbest”* – nie jest określona jednak wysokość tych środków. Ponadto zapis ten pozostaje w sprzeczności z ustawą o finansach publicznych mówiący min. o tym, że bez zgody Burmistrza Rada Miejska nie może wprowadzić w projekcie uchwały budżetowej kwot powodujących zwiększenie wydatków nie znajdujących pokrycia w planowanych dochodach lub zwiększenie planowanych dochodów bez jednoczesnego ustanowienia źródeł tych dochodów. Jednocześnie należy stwierdzić, że w proponowanej uchwale istnieje zapis cyt.: *„po uchwaleniu Programu przez Radę Miejską w Wąchocku, Burmistrz Miasta i Gminy Wąchock określi w drodze zarządzenia regulamin precyzujący procedurę udzielania dofinansowania na realizację prac związanych z usuwaniem odpadów zawierających azbest, powstałych na terenie posesji na obszarze Miasta i Gminy Wąchock, z budżetu i ze środków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, zgodnie z podaną procedurą postępowania”* (str. 35).

Pragnę poinformować wysoką Radę, że regulamin, o którym mowa powyżej został wprowadzony zarządzeniem nr 70 / 08 Burmistrza Miasta i Gminy Wąchock z dnia 30 września 2008r w sprawie: zatwierdzenia regulaminu udzielania dofinansowania na realizację prac związanych z usuwaniem odpadów zawierających azbest, powstałych na terenie posesji na obszarze Miasta i Gminy Wąchock. Regulamin ten zawiera zasady udzielania dofinansowania, określa źródła finansowania wniosków i sposób ich realizacji. W regulaminie zawarty jest również wzór wniosku o dofinansowanie. W myśl powyższego regulaminu mieszkańcy naszej Gminy mogą składać wnioski o dofinansowanie i w miarę środków, które są zapisane w budżecie gminy będą otrzymywać dofinansowanie z tego tytułu. Jak widać z powyższego nie ma zagrożenia, że nie będzie można składać wniosków o dofinansowanie oraz że środki przeznaczone na realizację usuwania azbestu nie zostaną w pełni wykorzystane.

Należy również podkreślić, że w trakcie dyskusji na posiedzeniu Komisji Budżetu, Gospodarki i Infrastruktury na temat powyższej uchwały zostało jednoznacznie stwierdzone, iż w roku bieżącym nie ma możliwości uzyskania dofinansowania do Programu z innych źródeł.

Argument 3 - prawny.

Uchwałę w sprawie przyjęcia „Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Miasta i Gminy Wąchock na lata 2008 – 2032” - Rada Miejska podjęła na sesji w dniu 29 sierpnia br. Wojewoda Świętokrzyski rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 09 października br. stwierdził nieważność podjętej uchwały. W powyższej sprawie przysługuje Radzie Miejskiej prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego w Kielcach. Przewodniczący Rady skierował powyższe rozstrzygnięcie do Burmistrza w celu uzyskania opinii prawnej i nie jest wykluczone, że Rada skorzysta z przysługującego jej prawa do odwołania.

Nie można pominąć faktu, że podjęta 29 sierpnia 2008r uchwała została uchylona z powodu zapisów Programu ... , które w sposób istotny naruszają przepisy prawa. W przesłanym do Rady projekcie uchwały jest akceptacja radcy prawnego pod projektem uchwały, nie ma natomiast akceptacji pod treścią załącznika. Zachodzi więc obawa, że brak oceny prawnej załącznika przez radcę prawnego może być kolejną przyczyną do uchylenia uchwały przez organ nadzoru, gdyż w treści załącznika mogą ponownie wystąpić błędy lub zapisy sprzeczne z obowiązującymi przepisami.

W świetle wymienionych wyżej faktów Komisja wnioskuje o zdjęcie powyższej uchwały z porządku obrad dzisiejszej sesji Rady Miejskiej i rozpatrzenie jej kompleksowo z Programem ochrony środowiska w gminie Wąchock po jego przygotowaniu.

Leszek Śmigas.

Przewodniczący Komisji  
Budżetu, Gospodarki i Infrastruktury  
Rady Miejskiej w Wąchocku.