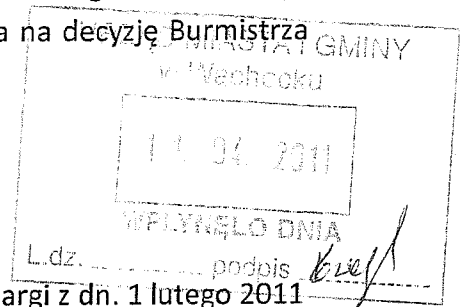


Protokół z kontroli w sprawie rozpatrzenia skargi z dn 102 2011
30.03.2011
KTK
PROTOKÓŁ
Elżbieta

Załącznik Nr 15

Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Wąchocku w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 1 lutego 2011 Pana Jerzego Rymarskiego zam. Wąchock ul. Szydłowiecka 10a na decyzje Burmistrza Miasta i Gminy Wąchock Pana Jarosława Samełę. (załącznik Nr 1)



Podstawa Rozpatrzenia skargi:

- decyzja Rady Miejskiej w Wąchocku w sprawie rozpatrzenia skargi z dn. 1 lutego 2011 r. (głosowanie jawne w sprawie przekazania rozpoznania zasadności skargi przez Komisję Rewizyjną – zapis w protokole z posiedzenia sesji Rady Miejskiej),
- ustawa – Kodeks Postępowania Administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2000 r. nr 98 poz. 1071 z późniejszymi zmianami),
- upoważnienie Przewodniczącego Rady Miejskiej z dnia 08.03.2011 r. do przeprowadzenia kontroli w związku ze skargą na decyzje Burmistrza Miasta i Gminy Wąchock (załącznik Nr 2),

Przedmiot skargi:

W dniu 1 lutego 2011 r. wpłynęło pismo do Rady Miejskiej w Wąchocku dotyczące skargi na szereg decyzji Burmistrza Miasta i Gminy Wąchock Pana Jarosława Samełę podjętych od marca 2007 do chwili obecnej. Dotyczą one „nielegalnego” domu starców przy ulicy Szydłowieckiej 10, którego właścicielem prawnym jest Pan Tomasz Karbowski. Decyzje te dotyczą powstania, funkcjonowania, rozbudowy, finansowania tej rozbudowy, wypalania na obiekcie dziesiątek ton śmieci, ukrywania tej sytuacji i w konsekwencji doprowadzenia do tragedii ekologicznej, zatrucia środowiska w całym Wąchocku rakotwórczymi dioksynami. Kolejnym aspektem tej sprawy jest zarzut wysokiej śmiertelności na obiekcie związana z niewłaściwym jego funkcjonowaniem i przy pełnej wiedzy Pana Burmistrza.

Ustalenia Komisji:

Komisja Rewizyjna badając powyższe zarzuty wnikliwie zapoznała się z dokumentacją zgromadzoną w Urzędzie Miasta i Gminy w Wąchocku dotyczącą skargi.

1. Skierowała pismo do Miejsko Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Wąchocku o udzielenie informacji w zakresie nadzoru i prowadzonych kontroli w Schronisku Interwencyjnym „Pomocna Dłoń” w Wąchocku przy ulicy Szydłowieckiej 10.
2. Skierowała pismo do MGOPS w Wąchocku w dniu 23.03.2011 r. dotyczące udzielenia informacji w zakresie pism skierowane przez Schronisko Interwencyjne „Pomocna Dłoń” w Wąchocku przy ulicy Szydłowieckiej 10 do tut. Ośrodka w sprawie przebywania w schronisku osób z terenu Gminy Wąchock.
3. Skierowała pismo do kierownika Referatu Budownictwa, Gospodarki Komunalnej i Realizacji Inwestycji w zakresie przeprowadzonych kontroli na obiekcie znajdującym się przy ulicy Szydłowieckiej 10.

4. Skierowała zaproszenia do: Pana Jerzego Rymarskiego, Tomasza Karbowiaka i Pana Jacka Dmochowskiego Prezesa Stowarzyszenia pomocy Matkom Samotnie Wychowującym Dzieci i Pomocy Bliźniemu w Końskich na posiedzenie Zespołu Kontrolnego które odbyło się w dniu 23 marca br.
5. Skierowała pismo do Komendanta Komisariatu Policji w Wąchocku o wykaz interwencji dotyczących schroniska Interwencyjnego „Pomocna Dłoń” w Wąchocku przy ulicy Szydłowieckiej 10.
6. Skierowała Pismo do Samorządowego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Wąchocku o podanie ilości osób zarejestrowanych do lekarza pierwszego kontaktu.

Na podstawie otrzymanych wyjaśnień Komisja stwierdziła:

1. Od 2007 roku Burmistrz Miasta i Gminy Wąchock w zakresie objętym skargą podjął następującą decyzję administracyjną

- decyzja nr 6/07 o warunkach zabudowy dla inwestycji polegającej na zmianie sposobu użytkowania budynku mieszkalnego na budynek rodzinnego domu pomocy wraz z jego rozbudową oraz zmianie sposobu użytkowania budynku gospodarczego na budynek mieszkalny wraz z jego rozbudową położonej w miejscowości Wąchock, na działce o numerze ewidencyjnym 215/2 (załącznik nr 3).

Powyższa decyzja nie została zaskarżona i jest prawomocna.

2. Miejsko Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Wąchocku w swojej działalności statutowej nie ma przypisanego nadzoru nad stowarzyszeniami. Dlatego też Schronisko „Pomocna dłoń” w Wąchocku przy ul. Szydłowieckiej 10 nie było nadzorowane i kontrolowane przez tut. Ośrodek. Z uwagi na fakt że obowiązują przepisy prawne w zakresie działalności schronisk, a w szczególności art. 48 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009 r. Nr. 175, poz 1362 z późn. zm.) stanowi, że schronisko udziela wyłącznie tymczasowej pomocy osobom bezdomnym lub zagrożonym bezdomnością, a jego działalność winna być ukierunkowana na udzielanie wsparcia poprzez objęcie osób indywidualnymi planami wychodzenia z bezdomności oraz rozwiązania ich problemów życiowych w szczególności rodzinnych, mieszkaniowych, jak również pomoc w uzyskaniu zatrudnienia. Miejsko Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Wąchocku nie umieszczał w schronisku „Pomocna dłoń” osób w podeszłym wieku, przewlekle chorych, niepełnosprawnych (Załącznik Nr 4).

W kolejnym piśmie z dnia 28.03.2011 r. (Załącznik Nr 5) dotyczącym udzielenia informacji w zakresie pism skierowanych przez Schronisko Interwencyjne „Pomocna dłoń” w Wąchocku przy ul. Szydłowieckiej 10 do tutejszego Ośrodka w sprawie przebywania w schronisku osób z terenu gminy Wąchock informuje że w przedmiotowej sprawie wpłynęły do tut. Ośrodka w dniu 03.02.2011 dwa pisma. Były to zawiadomienia informujące o przyjęciu do schroniska oraz chęci przyjęcia do schroniska mieszkańców z terenu Wąchocka.

Jedno z pism informowało o przyjęciu do schroniska mężczyzny, który oczekiwał na umieszczenie w Zakładzie Opiekuńczo Leczniczym w Skarżysku Kościelnym. Drugie pismo informowało o chęci zamieszkania w schronisku (do końca zimy) 80 letniej kobiety – mieszkanki Wąchocka która zamieszkuje w sąsiedztwie schroniska.

3. Wyjaśnienie Referatu Budownictwa i Gospodarki Komunalnej z dnia 08.03.2011r. (Załącznik Nr 6). Na terenie posesji położonej w Wąchocku przy ulicy Szydłowieckiej 10, pracownicy Referatu BGK Urzędu Miasta i Gminy Wąchock kilkakrotnie przeprowadzili na terenie ww. posesji kontrole w zakresie usuwania odpadów oraz odprowadzania ścieków. Kontrole odbyły się w następujących dniach: 08.10 2007r, 07.08.2009r, 04.03.2010r.

- W trakcie kontroli w dniu 08.10.2007 r. stwierdzono, że nieruchomość znajdująca się przy ul. Szydłowiecka 10 w Wąchocku użytkowana jest przez Stowarzyszenie Pomocy Matkom Samotnie Wychowującym Dzieci i Pomocy Bliźniemu w Końskich, na podstawie umowy najmu lokalu zawartej z właścicielem posesji P. Tomaszem Karbowiakiem. Na terenie schroniska przebywa 16 podopiecznych. W zakresie dostawy wody i odprowadzania ścieków posiada umowę zawartą z Przedsiębiorstwem Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o. o. w Starachowicach. W zakresie wywozu odpadów komunalnych ww. stowarzyszenie posiada podpisaną umowę na wywóz odpadów z Zakładem Oczyszczania Miasta P. Zdzisław Kozłowski w Skarżysku Kamiennej. Posesja wyposażona jest na kontener na odpady komunalne o poj. 1,1 m³ który opróżniany jest 2 razy w miesiącu.

- Podczas kontroli w dniu 07.08.2009 r. przeprowadzonej przez pracowników tut. urzędu nie stwierdzono spalania odpadów w palenisku kotła oraz na terenie posesji. W odniesieniu do wpływających interwencji dot. podejrzenia spalania odpadów pouczono właściciela posesji o szkodliwości spalania odpadów w piecach oraz o obowiązujących przepisach Ustawy o Odpadach z dnia 27 kwietnia 2001 oraz regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta i Gminy Wąchock które zabraniają spalania odpadów poza przeznaczonymi do tego celu instalacjami.

- W wyniku kontroli przeprowadzonej przez pracowników tut. Urzędu w dniu 04.03.2010 r. stwierdzono że posesja wyposażona jest w 2 sztuki kontenerów na odpady komunalne o poj. 1,1 m³. Na terenie schroniska przebywa 18 podopiecznych. Komisji przedstawiono faktury dotyczące wywozów odpadów komunalnych. Z informacji przedstawionych Przez Zakład Oczyszczania Miasta P. Z. Kozłowska Skarżysko Kamienna ul. Krakowska 211 wynika że ww. przedsiębiorca świadczy usługi odbioru odpadów komunalnych z terenu nieruchomości w miejscowości Wąchock ul. Szydłowiecka 10.

W dniu 03.09.2009 do Urzędu Miasta i Gminy w Wąchocku wpłynęła petycja Państwa Rymarskich oraz mieszkańców Wąchocka o zamknięcie obiektu Schroniska przy ul. Szydłowieckiej 10 w Wąchocku. W odpowiedzi ww. pismo urząd udzielił odpowiedzi, że organem nadzorującym Stowarzyszenie Pomocy Matkom Samotnie

Wychowującym Dzieci i Pomocy Bliźniemu w Końskich, zgodnie z art. 8, ust. 5 pkt. 2 ustawy z dnia 07.04.1989 Prawo o stowarzyszeniach jest Starosta Konecki, natomiast organem właściwym do sprawowania kontroli w zakresie min. sposobu użytkowania oraz warunków technicznych jakim powinny odpowiadać obiekty budowlane jest Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Starachowicach.

W dniu 04.03.2011 r. do Urzędu Miasta i Gminy w Wąchocku wpłynęło Wystąpienia z Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Kielcach dotyczące interwencji Państwa Rymarskich w sprawie funkcjonowania Schroniska Pomocna dłoń w Wąchocku przy ul. Szydłowieckiej 10, prowadzonego przez Stowarzyszenie Pomocy Matkom Samotnie Wychowującym Dzieci i Pomocy Bliźniemu. Podstawowym zarzutem podnoszonym przez zgłaszających jest podejrzenie spalania odpadów na terenie wskazanej nieruchomości i powodowanie zanieczyszczenia otoczenia. Przedstawione problemy były przedmiotem zwołanego przez Wojewodę spotkania w którym uczestniczyli kierownicy i przedstawiciele podległych jednostek, służb i inspekcji administracji zespolonej stopnia wojewódzkiego. W trakcie spotkania przeanalizowano zagadnienia związane z funkcjonowaniem schroniska w aspekcie obowiązującego prawa i uprawnień posiadanych przez poszczególne ww. organy administracji państwowej. Ustalono że brak jest istotnych zastrzeżeń z zakresu wymagań inspekcji nadzoru budowlanego, sanitarno epidemiologicznych lub przeciwpożarowych, które mogły by być podstawą do podjęcia decyzji o unieruchomieniu działalności prowadzonej w schronisku. Dodatkowo, Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Kielcach przeprowadził kontrole w zakresie gospodarki odpadami i przeprowadził 4 wizje w terenie. Dokonane ustalenia dotyczące ilości odpadów odbieranych z nieruchomości na przestrzeni 2010 roku przy ustalonej licznie osób przebywających w Schronisku, nie mogą stanowić dowodu na potwierdzenie podejrzenia spalania części odpadów. Ponadto zgodnie z obowiązującym stanem prawnym procesy spalania w kotle o małej mocy jakie jest zainstalowany na terenie Schroniska są poza kontrolą Inspektoratu.

Na ostatnim posiedzeniu, które odbyło się w dniu 23.03 br., Zespół Kontrolny wysłuchał zaproszone strony w osobach Pana J. Rymarskiego i Pana T. Karbowiaka, które nie wniosły nowych informacji w sprawie owej skargi.

Zespół Kontrolny odbył cztery spotkania w sprawie rozpatrzenia skargi Pana.

J. Rymarskiego z dnia 01.02.2011r.

Po przeanalizowaniu bardzo obszernej dokumentacji i wysłuchaniu zainteresowanych stron, Zespół Kontrolny wnioskuje do Burmistrza Miasta i Gminy Wąchock o:

1. Wystąpienie z wnioskiem do Wojewody Świętokrzyskiego o skontrolowanie działalności Schroniska Interwencyjnego „Pomocna Dłoń” działającego w Wąchocku przy ulicy Szydłowieckiej 10

2. Zwiększenia częstotliwości kontroli i objęcie specjalnym dozorem Schroniska Interwencyjnego „Pomocna Dłoń” działającego w Wąchocku przy ulicy Szydłowieckiej 10
3. Zawnioskowanie do powiatowej stacji sanitarno-epidemiologicznej w Starachowicach o zbadanie stopnia skażenia gleby w sąsiedztwie Schroniska Interwencyjnego „Pomocna Dłoń” w Wąchocku przy ulicy Szydłowieckiej 10
4. Wystąpienie z wnioskiem do powiatowej stacji sanitarno-epidemiologicznej w Starachowicach o zbadanie warunków sanitarno – bytowych pomieszczeń, gdzie przebywają pensjonariusze Schroniska Interwencyjnego „Pomocna Dłoń” w Wąchocku przy ulicy Szydłowieckiej 10
5. Wystąpienie z wnioskiem do Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego w Starachowicach o zbadanie zgodności użytkowania w/w obiektu z pozwoleniem na budowę.
6. Wystąpienie do prezesa Stowarzyszenia Pomocy Matkom Samotnie Wychowującym Dzieci i Pomocy Bliźniemu prowadzącego Schronisko Interwencyjne „Pomocna Dłoń” w Wąchocku przy ulicy Szydłowieckiej 10 o zarejestrowanie u lekarza pierwszego kontaktu wszystkich osób przebywających w w/w obiekcie.

Reasumując powyższe oraz mając na uwadze zasadę kompetencyjności organów samorządu terytorialnego Komisja Rewizyjna potwierdza prawidłowość działań Burmistrza Miasta i Gminy Wąchock w zakresie objętym skargą. Gmina Wąchock reprezentowana przez Burmistrza może wykonywać jedynie zadania określone ustawami.

Komisja Rewizyjna kieruje powyższy protokół wraz z zawartymi w nim ustaleniami i wnioskami końcowymi oraz ponumerowanymi w kolejności w tekście załącznikami do rozpatrzenia przez radę Miejską w Wąchocku zgodnie z artykułem 229, pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks Postępowania Administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2000r. Nr. 98 poz. 1071 z póź. zm.)

Wykaz dokumentów załączonych do protokołu:

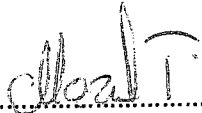
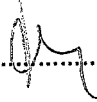
1. Załącznik Nr 1 – Skarga Pana Jerzego Rymarskiego na decyzje Burmistrza Miasta i Gminy Wąchock.
2. Załącznik Nr 2 – Upoważnienie Przewodniczącego Rady Miejskiej z dnia 08.03.2011 r. do przeprowadzenia kontroli w związku ze skargą na decyzje Burmistrza Miasta i Gminy Wąchock
3. Załącznik Nr 3 - Decyzja nr 6/07 o warunkach zabudowy dla inwestycji polegającej na zmianie sposobu użytkowania budynku mieszkalnego na budynek rodzinnego domu pomocy wraz z jego rozbudową oraz zmianie sposobu użytkowania budynku

gospodarczego na budynek mieszkalny wraz z jego rozbudową położonej w miejscowości Wąchock, na działce o numerze ewidencyjnym 215/2.

4. Załącznik Nr 4 – Pismo Miejsko Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Wąchocku z dnia 04.03.2011
5. Załącznik Nr 5 – Pismo Miejsko Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Wąchocku z dnia 28.03.2011
6. Załącznik Nr 6 – Wyjaśnienie Referatu Budownictwa i Gospodarki Komunalnej z dnia 08.03.2011 r.
7. Załącznik Nr 7 – Pismo Samorządowego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Wąchocku z dnia 25.03.2011 r.
8. Załącznik Nr 8 – Pismo Komisariatu Policji w Wąchocku z dnia 28.03.2011 r.

Ze względu na objętość załączników do niniejszego protokołu znajdują się w aktach Komisji Rewizyjnej w Urzędzie Miasta i Gminy w Wąchocku – Biuro Rady Miejskiej

Na tym protokół zakończono i po odczytaniu podpisano.

Przewodniczący Komisji	– Tadeusz Mazurkiewicz	
Członek komisji	– Konrad Wojtachnio	
Członek komisji	– Bożena Markiewicz	
Członek komisji	– Irena Szlęzak	
Członek komisji	– Włodzimierz Sobala	