

GKE.271.1.2020

Wykonawcy

Dotyczy ogłoszenia o zamówieniu na realizację zadania pn.: „Odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy Wąchock w 2021 r.”

W związku z prośbą o wyjaśnienie treści SIWZ opisującej przedmiot zamówienia działając na podstawie art. 38, ust 1 pkt. 3 i ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1843 z późn. zm.), wyjaśniam co następuje:

Pytanie 1

Na podstawie art. 38 ust 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych, prosimy os udzielenie wyjaśnień dotyczących treści SIWZ w postępowaniu o udzielenie zamówienia na zadanie pn.: „**Odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy Wąchock w 2021 r.**”

Zamawiający w Rozdziale 14. Opis kryteriów, którymi zamawiający będzie się kierował przy wyborze oferty, wraz z podaniem znaczenia tych kryteriów i sposobu oceny ofert jako jedno z kryterium oceny ofert wskazuje kryterium środowiskowe (Ś) – 20%, oraz opisuje to kryterium:

„*Sposób obliczania kryterium środowiskowego (Ś), tj. Wykonawca:*

a) *nie dysponuje pojazdami spełniającymi normę emisji spalin min. EURO 6 – 0 pkt.*

b) *dysponuje pojazdami spełniającymi normę emisji spalin min EURO 6 – 20 pkt.*

Maksymalna ilość punktów wynosi 20.

Ocenie zostanie poddany aspekt środowiskowy świadczenia usługi, tj. wpływ jej realizacji na środowisko naturalne poprzez emisję spalin przez pojazdy przystosowane do odbierania odpadów komunalnych, za pomocą których Wykonawca będzie realizował zamówienie.

Punkty w ramach tego kryterium zostaną przyznane na podstawie wypełnionego przez Wykonawcę oświadczenia w formularzu ofertowym, stanowiącym załącznik nr 1 do SIWZ, w którym Wykonawca zobowiązany jest wykazać, że pojazdy, za pomocą których będzie realizował zamówienie, spełniają warunki emisji spalin określone dla normy minimum EURO 6.

Przed podpisaniem umowy Wykonawca przedłoży Zamawiającemu oświadczenie, że wskazane w formularzu ofertowym pojazdy zostaną skierowane do realizacji niniejszego zamówienia. Oświadczenie zawierać będzie dane pojazdów umożliwiające ich identyfikację wraz z kartami technicznymi lub innymi dokumentami potwierdzającymi spełnienie norm, emisji spalin.”

Zamawiający wprowadził kryterium środowiskowe związane z posiadaniem samochodów o danej emisji spalin, przyznając maksymalną ilość punktów - 20 pkt za posiadanie samochodów spełniających normę emisji EURO 6 i 0 punktów jeżeli Wykonawca dysponuje pojazdami o emisji spalin poniżej EURO 6.

Pytanie nr 1.

Czy wymaganie posiadania norm spalin EURO 6 dotyczy wszystkich pojazdów, które wg warunków udziału w postępowaniu mają brać udział w realizacji zamówienia? Czy wystarczy jeden pojazd spełniający normę spalin EURO 6?

Opis sposobu oceny spełniania warunków udziału w postępowaniu, w tym warunków dotyczących dysponowania odpowiednim potencjałem technicznym, powinien być związany z przedmiotem zamówienia oraz proporcjonalny do jego przedmiotu, nie może preferować danego rodzaju Wykonawców na zasadzie uczciwej konkurencji. Skoro przedmiotem niniejszego postępowania jest obsługa odbioru i zagospodarowania odpadów (*nie tylko transportu*), to kluczową

kwestią jest wybranie Wykonawcy, który w sposób zgodny z przepisami jest w stanie przede wszystkim zagospodarować odpady wytworzone przez Zamawiającego.

Pomimo tego, że dbałość o jakość środowiska stanowi szlachetny cel w kryteriach oceny ofert, to wskazanie warunków w sposób nadmiernie wygórowany (*tutaj najnowsza norma emisji spalin*), stawia potencjalnym Wykonawcom nieuzasadnione wymagania, biorąc pod uwagę przedmiot postępowania. Z uwagi na fakt, iż na rynku gospodarki odpadami znajduje się niewiele firm mogących wykonać przedmiot zamówienia a nie wszystkie z tych firm (*także ze względu na kryterium odległości*) złożą oferty w przedmiotowym postępowaniu, to spełnienie takich kryteriów stanie się niemożliwe bądź możliwe do spełnienia przez jednego Wykonawcę. Również w ramach konsorcjum trudne będzie znalezienie wśród firm działających na rynku lokalnym takiej, która będzie posiadała samochody spełniające normę emisji spalin EURO 6 i mogła świadczyć usługi transportu odpadów.

W przypadku gmin, które mają charakter gmin wiejskich lub miejsko-wiejskich, pojazdy odbierające odpady nie emitują tyle zanieczyszczeń co w przypadku, odbioru w zwartej zabudowie miejskiej, gdzie pojazdy odbierają odpady od poniedziałku do piątku, każdego dnia po kilka godzin i gdzie emisja spalin będzie miała większe znaczenie. Gdzie w przypadku Gminy Wąchock i obowiązującego harmonogramu na rok 2020 r. odpady odbierane są w konkretnych miejscowościach raz w tygodniu określony rodzaj odpadów. W związku z powyższym normy spalin EURO 6 nie przyczynią się znacząco do polepszenia stanu powietrza na terenie Gminy Wąchock.

Wskazujemy ponadto, że Wykonawca, który da ofertę której cena nie jest oceniona jako najniższa i nie uzyska 60 pkt, przy dysponowaniu pojazdami o normie spalin EURO 6, może zostać oceniony jako najkorzystniejsza, co nie jest korzystne dla Zamawiającego ponieważ zapłaci więcej za usługę a jedynym plusem tej sytuacji będą pojazdy z normą spalin EURO 6.

Wniosek o zmianę SIWZ nr 1.

Mając na uwadze powyższe oraz w celu umożliwienia wzięcia udziału w postępowaniu większej grupie Wykonawców wnosimy o wykreślenie tego kryterium z SIWZ i zastąpienie go innym lub wnioskujemy o złagodzenie wymogów kryterium środowiskowego (*pojazd*), wprowadzając dodatkowe punkty według skali:

- norma EURO V oraz VI – 10 pkt;
- norma EURO IV – 5 pkt;
- norma wcześniejsza niż EURO IV – 0 pkt.

Odpowiedź na pytanie 1.

Zamawiający zmieni środowiskowe kryteria oceny, dokonując zmiany SIWZ. Powyższa informacja zostanie zamieszczona na stronie internetowej Zamawiającego

Pytanie 2

Dotyczy: postępowania „Odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy Wąchock w 2021 r.”

Na podstawie art. 38 ust 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych, prosimy o udzielenie wyjaśnień dotyczących treści SIWZ w postępowaniu o udzielenie zamówienia na zadanie pn.: „Odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy Wąchock w 2021 r.”

Zamawiający w „Rozdziale 13. Opis sposobu obliczenia ceny” SIWZ oraz w załączniku nr 1 – Formularz oferty do SIWZ używa pojęć „cena ryczałtowa”, „wynagrodzenie ryczałtowe” oraz „cena za miesiąc świadczenia usługi”.

Zwracamy uwagę, że zgodnie z art. 6f ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn.: Dz. U. z 2020 r., poz. 1439), podstawę ustalenia wynagrodzenia za odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości stanowi stawka za 1 Mg odebranych odpadów komunalnych oraz podstawę ustalenia wynagrodzenia za zagospodarowywanie odpadów komunalnych stanowi stawka za 1 Mg zagospodarowanych odpadów komunalnych.

W związku z powyższym pojęcie *cena ryczałtowa* lub *wynagrodzenie ryczałtowe* może odnosić się wyłącznie do cen jednostkowych - Mg za odbiór lub zagospodarowanie odpadów, tzn.: może dotyczyć np.: cen jednostkowych za odbiór i zagospodarowanie konkretnych rodzajów odpadów komunalnych w Mg. Natomiast pojęcie „cena za miesiąc świadczenia usługi”, nie ma odzwierciedlenia w przepisach, ponieważ koszt miesięczny odbioru i zagospodarowania odpadów w trakcie realizacji usługi w poszczególnych ilościach będzie zmienny, ze względu na różną ilość odebranych i zagospodarowanych odpadów z terenu Gminy Wąchock, gdzie rozliczanie odbywać się powinno właśnie na podstawie ilości odpadów w Mg.

Pytanie 1.

Prosimy o wyjaśnienie co oznaczają pojęcia „cena ryczałtowa”, „wynagrodzenie ryczałtowe” oraz „cena za miesiąc świadczenia usługi”?

Zamawiający w załączniku nr 1 do SIWZ – Formularz oferty wskazuje, że:

a) cena za 1 Mg (mega gram) odebranych z nieruchomości zamieszkałych przez mieszkańców odpadów komunalnych – waga kryterium 30 %;

<i>Cena netto za 1 miesiąc</i>	<i>VAT (..... %)</i>	<i>Cena brutto za 1 miesiąc</i>	<i>Liczba miesięcy</i>	<i>Cena całkowita netto</i>	<i>VAT (..... %)</i>	<i>Cena całkowita brutto</i>

b) cena za 1 Mg (mega gram) zagospodarowanych odpadów komunalnych odebranych z nieruchomości zamieszkałych przez mieszkańców – waga kryterium 30 %;

<i>Cena netto za 1 miesiąc</i>	<i>VAT (..... %)</i>	<i>Cena brutto za 1 miesiąc</i>	<i>Liczba miesięcy</i>	<i>Cena całkowita netto</i>	<i>VAT (..... %)</i>	<i>Cena całkowita brutto</i>

c) cena całkowita oferty.”

Cena netto za 1 miesiąc	VAT (..... %)	Cena brutto za 1 miesiąc	Liczba miesięcy	Cena całkowita netto	VAT (..... %)	Cena całkowita brutto

Cena całkowita brutto (słownie

.....)

Oferowana cena za 1 miesiąc realizacji zamówienia jest ceną stałą, uwzględniającą wszystkie uwarunkowania wpływające na jej wysokość.”

Wskazujemy, że tak skonstruowany Formularz ofertowy i sposób obliczania ceny usługi jest niezgodny z art. 6f ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn.: Dz. U. z 2020 r., poz. 1439), gdyż nie można rozliczać się z Wykonawcą na podstawie ceny ryczałtowej usługi za miesiąc razy ilość miesięcy świadczenia usługi.

Formularz ofert powinien wyglądać według nas mniej więcej tak:

Rodzaj odpadu	Cena jednostkowa netto za 1 Mg odpadów komunalnych (cena stała przez cały okres świadczenia usługi)	Stawka podatku VAT	Kwota podatku VAT	Cena jednostkowa brutto za 1 Mg odpadów komunalnych	Szacunkowa masa odpadów w Mg	Wartość netto odpadów komunalnych	Wartość brutto odpadów komunalnych
RAZEM Cena brutto oferty							

Podstawę ustalenia wynagrodzenia Wykonawcy za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych powinna stanowić **stawka za 1 Mg zagospodarowanych odpadów komunalnych**. Zamawiający w formularzu ofertowym, powinien przedstawić szacunkową roczną ilość odpadów, o określonym kodzie odpadów, na podstawie danych z lat poprzednich. Cena oferty powinna być wg nas obliczona w następujący sposób:

- 1) Wykonawca określi cenę jednostkową netto za 1 Mg zagospodarowanych odpadów,
- 2) Wykonawca wyliczy podatek VAT do ceny jednostkowej, doda wyliczony podatek VAT do ceny jednostkowej netto = (cena jednostkowa brutto za 1 Mg odpadów), następnie cenę jednostkową netto za 1 Mg odpadów pomnoży przez szacunkową ilość odpadów w Mg = (wartość netto odpadów), następnie wartość netto odpadów pomnoży przez stawkę podatku VAT = (wartość brutto odpadów).
- 3) **Suma wartości brutto wszystkich pozycji stanowić powinna cenę oferty, którą Wykonawca wpisze do formularza ofertowego – załącznik nr 1 do SIWZ.**

Wniosek nr 1:

Wnosimy o zmianę formularza ofertowego oraz sposobu obliczania ceny oferty na zgodną z art. 6f ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Odpowiedź na pytanie 2

Zamawiający zmieni SIWZ wraz z załącznikiem nr 1 Formularz oferty w celu jednoznacznego sposobu określania ceny oferty. Powyższa informacja zostanie zamieszczona na stronie internetowej Zamawiającego.

Burmistrz Miasta i Gminy Wąchock

Jarosław Samela